



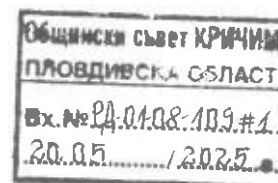
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

 Възстановим подпис

X АК-01-93 #3/20.05.2025г.

Per. № / Дата

Подписано от: Martina ***** Nacheva



ДО
Г-ЖА АНКА ХАДЖИЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ КРИЧИМ

КОПИЕ ДО
Г-Н АТАНАС КАЛЧЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА КРИЧИМ

На Ваш № 109/14.05.2025 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,**

На основание чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и във връзка с осъществявания контрол за законосъобразност по чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах частична незаконосъобразност на Решение №157 –частта по пункт XIV, т.5 Оправомощава кмета на община Кричим да извършва компенсирани промени: като „Дава съгласие от временно свободните средства от общинския бюджет, в размер до 50 000.00 лв., да могат да се отпускат временни безлихвени заеми за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други национални програми и договори, като срокът за възстановяване на средствата в общинския бюджет е до 31.12.2025 г. От посочените средства не могат да се разплащат финансови корекции, наложени по проектите.“, прието с Протокол №21 на заседание на общински съвет гр. Кричим, проведено на 09.05.2025 г.

В подкрепа представям следните правни аргументи:

С Решение №157, взето с протокол №21 на заседание, проведено на 09.05.2025 г., общински съвет Кричим, на основание чл.21, ал.1, т.6 и чл.27, ал.4 и ал.5 във връзка с чл.52, ал.1 от ЗМСМА, чл.94, ал.2 и ал.3 и чл.39 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2025 г. и Наредбата за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета и за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности на община Кричим, приема бюджета на община Кричим за 2025 г.

Решението е прието, освен въз основа на цитираните правни основания, така и въз основа на фактически мотиви, отразени в предложението с вх. № РД-01-08-95/28.04.2025 год., от кмета на община Кричим. Административният акт е приет при спазване на административно производствените правила за издаването му, в установената от закона форма, при съблюдаване на материалния закон и в съответствие с целта на закона, но в частта си по пункт XIV, т.5 е незаконосъобразен поради липса на материална компетентност на автора си – общински съвет Кричим.

В частта на пункт XIV, т.5 от решението, общински съвет Кричим *„Дава съгласие от временно свободните средства от общинския бюджет, в размер до 50 000.00 лв., да могат да се отпускат временни безплатни заеми за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други национални програми и договори, като срокът за възстановяване на средствата в общинския бюджет е до 31.12.2025 г. От посочените средства не могат да се разплащат финансови корекции, наложени по проектите“*. В посочената част решението възпроизвежда правната норма на чл.126 от ЗПФ, която регламентира, че *„временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общините фискални правила по този закон, като не се променя предназначението на средствата в края на годината“*, с изключение на упълномощаването на кмета на община Кричим от местния орган на самоуправление, за което липсва изрична правна норма в специалния ЗПФ.

По см. на чл. 5 от ЗПФ бюджетът на бюджетната организация е годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно закона. Упълномощаването на кмета на общината да извършва дейности по *предоставяне от временно свободните средства по бюджета на общината да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания*, при посочените в специалния ЗПФ ограничителни условия, представлява осъществяване на компенсирани промени под формата на предоставяне на компетентност или т.нар. упълномощаване в смисъл на „оправомощаване“ по см. на терминологията в ЗПФ. Но в закона липсва изрична правна норма по силата на която местният орган на самоуправление да има правото да упълномощи кмета на общината за извършване на описаните по-горе финансови действия. Финансовите правоотношения и действия между различните показатели и параграфи на бюджета съгласно единната бюджетна класификация се подчиняват на стриктните финансови правила в специалния ЗПФ, съгласно които оправомощаването на кмета е възможно и допустимо само за случаите по чл. 125^а, ал.1 от ЗПФ.

Кметът на общината няма правомощие да прехвърля „временно свободните средства по бюджета на общината да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания...“ при условията на упражнявана оперативна самостоятелност, без решение на общинския съвет. (В т. см. са част от мотивите на СР №10144/01.08.2017 г. по адм.д.№8946/2016 г. на ВАС).

Изводът от изложеното е че общински съвет Кричим, приемайки Решение №157 в частта по пункт XIV, т.5 е излязъл извън предоставената му от закона материална компетентност по прехвърляне на правомощия на друг орган. Липсата на компетентност за взимане на решението в частта по пункт XIV, т.5 води до частична незаконосъобразност на същото. Никой не може да прехвърля права, които законът е възложил в изрична негова компетентност по см. на ТР № 4/22.04.2004 г. на ВАС по т.д. №ТР-4/2002 г.

Предвид гореизложените фактически и правни съображения, както и на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), връщам в законовия 7-дневен срок за ново обсъждане, респ. отмяна, Решение №157 – в частта по пункт XIV, т.5, взето с Протокол №21 от 09.05.2025 г. на общински съвет Кричим, като частично незаконосъобразно.

На основание чл.45, ал.7 от ЗМСМА Ви указвам, че следва да преразгледате в 14-дневен срок от получаване на настоящето писмо приетото решение в посочената част, в противен случай ще са налице основания да оспорим частично същото по съдебен ред.

С уважение:

 Възстановим подпис

X А.Т.

ИНЖ. Д-Р АТАНАС ТАШКОВ
За Областен управител на област Пловдив
Подписано от: Atanas ***** Tashkov

За Областен управител на област Пловдив
Съгласно Заповед за заместване № ЧР 04-3/19.05.2025 г.

Забележка: Този документ е подписан с квалифициран електронен подпис.



4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg , web: pd.government.bg